

Menekültügyi Migrációs és Integrációs Alap

Nemzeti Program 7. körös pályáztatása (1.1.11/7)

Kérdések és válaszok

- 1. Ki lesz a tulajdonosa az eszközöknek, amelyek a menekülttábor(ok)ban telepítésre kerülnek? A pályázó tulajdonában marad? Vagy megkapja az az állam, amelynek a területén a tábor működik? Vagy EU-s intézményé lesz?**
 - *A projekt keretében beszerzendő tárgyi eszközök és immateriális javak a fenntartási időszak végéig a kedvezményezett, illetve konzorciumi partnere tulajdonában kell, hogy maradjanak.*
 - *A projekt konzorciumban is megvalósítható, a konzorciumi partnerként bármely – akár harmadik országbeli – szervezet bevonható, amely megfelel a pályázati kiírásban a támogatást igénylő szervezettel kapcsolatban előírt alkalmassági kritériumoknak.*

- 2. Ki fogja üzemeltetni a telepített eszközöket, infrastruktúrát a projekt befejeztét követően? A pályázónak szükséges erre partnert találni a megvalósítás alatt? Helyi partnert? Erre a tevékenységre szükséges szerződést is kötni? A megvalósítási idő alatt betanítani, stb. azt, aki üzemelteti a rendszert?**
 - *A kedvezményezettek az ÁSZF 9. pontja szerinti üzemeltetési kötelezettség terheli, amelynek időtartama az üzemeltetési kötelezettség tárgyának a Számv. tv. szerinti aktiválásával kezdődő, „a fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjét szabályozó 18/2019. (V. 10.) BM rendeletben” meghatározott időtartam lejártáig tartó időszak (3/5/10 év az üzemeltetési kötelezettség tárgyának függvényében).*
 - *Üzemeltetésen a projektben meghatározott célok megvalósítása érdekében folytatott tevékenységek folytatását kell érteni, különös tekintettel a projekt keretében beszerzett eszközök célhoz kötött üzemeltetésére.*

- 3. A fenntartás jelen projekt esetében hogyan értelmezhető? Mit értenek alatta? Van-e definiált fenntartási időszak? Ha igen, ez mennyi? Fenntartási jelentéseket szükséges-e leadni? Jelent-e a fenntartás pl. üzemeltetést?**
 - *A fenntartási időszak az üzemeltetési kötelezettség tárgyára nézve előírt üzemeltetési kötelezettség időtartamából a projekt fizikai befejezésének időpontját követően még hátralévő időszak. A fenntartási időszak kezdő napja a Projekt fizikai befejezésének a napja.*
 - *A fenntartási időszakban a kedvezményezett, illetve konzorciumi partnere köteles az üzemeltetési kötelezettség tárgyát kizárólag a projekt céljaival összhangban üzemeltetni.*
 - *A fenntartási időszak alatt a kedvezményezett, illetve konzorciumi partnerei a projektben elért eredmények folyamatos fenntartását saját anyagi eszközeikkel kötelesek biztosítani.*
 - *Amennyiben a kedvezményezettet a projekt fizikai befejezésének napját követően is terheli üzemeltetési kötelezettség (fenntartási időszak), a kötelezettség megszűnéséig évente, minden év január 31-éig projekt fenntartási jelentést köteles benyújtani a Felelős Hatósághoz a monitoring és információs rendszeren keresztül. Amennyiben a kedvezményezett nem nyújt be projekt fenntartási jelentést, vagy a benyújtott jelentés nem tartalmazza az előírt adatokat, a Felelős Hatóság hiánypótlást rendel el. Amennyiben a kedvezményezett nem teljesíti a hiánypótlást, a Felelős Hatóság a rendelkezésre álló információk alapján bírálja el az üzemeltetési kötelezettség teljesítésének megfelelőségét.*

4. Az üzemeltetés jelen konstrukcióban mit jelent mind az ivóvízellátás mind az egészségügyi ellátás esetében? Karbantartást vagy "csak" szakmai support-ot, helpdesk-et?

- Üzemeltetésen egyértelműen a beszerzett eszközök célhoz kötött, nonprofit üzemeltetése, működtetése értendő. E tevékenység nem szűkíthető le karbantartásra, support-ra, illetve helpdesk működtetésére.

5. A vízellátás javítása esetén üzemeltetési költséggel szemben nem szükséges bevételi költséget kalkulálni? A vízellátás esetében jelenleg nincs fizetőképesség kereslet, vélhetően ez gyorsan nem teremthető meg.

- A projektek nonprofit jellege okán, és különösen a célcsoportra való tekintettel, a Felelős Hatóság nem támogatja a projekt nyújtani tervezett szolgáltatások (vízellátás, egészségügyi ellátás) ellenérték fejében történő biztosítását sem a projekt megvalósítása, sem a fenntartási időszak folyamán.

6. Amennyiben a projekt tervezése és a pályázati anyag összeállítása során merülnek fel további kérdéseink, meddig van lehetőségünk azokat feltenni Önöknek?

- További kérdés 2019. szeptember 23-ig küldhető az mmia@bm.gov.hu címre.

7. Helyi (külföldi) konzorciumi partner bevonása esetén, ha az eszközöket a helyi partner szerzi be, ez esetben a helyi, tehát a partnerre vonatkozó számviteli törvények szerint kell a könyvekben nyilvántartani, amortizációt elszámolni, stb.?

A helyi (külföldi) konzorciumi partnerre, a székhelye – amennyiben a vállalkozás ettől eltérő államban telephellyel, illetve fiókteleppel rendelkezik, úgy a telephely, illetve a fióktelep helye – szerinti állam számviteli jogszabályait kell alkalmazni. Azonban felhívom a figyelmet arra, hogy valamennyi konzorciumi tagnak meg kell felelnie az elkülönített nyilvántartások vezetésével kapcsolatos, a pályázati kiírás IV.2. pontjában rögzített kötelezettségeknek.

8. Amennyiben a célországban a hatályos számviteli törvények szerinti amortizáció/értékcsökkenés eltérő kulccsal számítandó, tehát eltérő időtartamú, mint a magyar szabályozás, erre milyen hatással van a kiírás alapjául szolgáló rendeletben előírt fenntartási időszak? Mit kell figyelembe venni: a célországban hatályos számviteli törvényeket vagy a BM rendeletben előírt fenntartási időt?

A helyi számviteli, illetve amortizációs szabályoktól függetlenül valamennyi a konzorciumi tagot a fejezeti és központi kezelésű előirányzatok felhasználásának rendjéről szóló 18/2019. (V. 10.) BM rendeletben előírt üzemeltetési kötelezettségek terhelik.

9. Amennyiben a helyi (külföldi) konzorciumi partner szerzi be az eszközöket, akkor a helyi közbeszerzési szabályok szerint szükséges eljárnia? (A magyar ill. uniós közbeszerzési szabályok nem érvényesek más kontinensen.).

A konzorciumi megállapodás aláírásával a tagok kijelentik, hogy a Felelős Hatóság által a konzorciumvezető részére megküldött támogatási szerződés tervezetének rendelkezéseit és annak mellékleteit ismerik, azt magukra nézve kötelezőnek ismerik el, továbbá tudomásul veszik, hogy az abban foglalt kötelezettségek minden tagra nézve kötelező érvényűek.

Tekintettel arra, hogy az ÁSZF 11.3.1. pontja szerint „Ha a Kedvezményezett a Projekt megvalósításához külső szolgáltatót vesz igénybe, a közbeszerzési értékhatárokat elérő értékű beszerzéseit a Kbt. szabályai, valamint annak vonatkozó végrehajtási rendeletei szerint köteles lebonyolítani. A Kbt. szabályai alóli kivételi körbe tartozó beszerzéseket a Kedvezményezett az ezeket szabályozó külön jogszabályoknak megfelelően valósítja meg.”, a harmadik országbeli konzorciumi partner is köteles a

magyar közbeszerzési szabályok szerint lefolytatni beszerzéseit. Az ebből fakadó kockázatok csökkentése érdekében javasolt, hogy ilyen esetekben a beszerzési eljárást konzorciumi partner felbatalmazása alapján a magyarországi konzorciumvezető bonyolítsa le.

- 10. Az előkészítési munkákat, amelyek lehetnek pl. tanulmányok, felmérések, stb., mivel szükséges alátámasztani a költségtervben? Amennyiben alvállalkozó kerül bevonásra, akkor szerződéssel alátámasztható? A felmerült költségek 2019. május 1-jétől számolhatók el továbbra is, attól függetlenül, hogy a beadási határidő változott?**

Amennyiben a projekt előszítése a támogatási kérelem benyújtása előtt, külső szolgáltató bevonásával valósult meg, a kapcsolódó költségek alátámaszthatóak a külső szolgáltatóval kötött szerződéssel.

Az előkészítéssel kapcsolatban felmerült költségek 2019. május 1-jétől elszámolhatóak a pályázati kiírás IV.3.1. pontja szerint.

- 11. Amennyiben könnyen mobilizálható nagy darabszámú (ami jobban illeszthető egy nagy területet lefedő ivóvízellátáshoz) víztisztító egységeket telepítünk a célországba, ahol nem épül ellátó infrastruktúra, az eszközbeszerzésnek vagy infrastrukturális beruházásnak minősül?**

A kérdés a rendelkezésre álló információk alapján nem megválaszolható. Amennyiben a beszerzett víztisztító berendezések telepítése nem igényel külön kiépítést, akkor eszközbeszerzésnek minősül.

- 12. Az egészségügyi ellátás esetében, amennyiben a mobil egészségügyi ellátó helyeken kívül már meglévő egészségügyi ellátó helyek kerülnek felújításra, vagy egyéb meglévő épületek kerülnek átalakításra egészségügyi ellátó helyé, jól értelmezzük, hogy így lesznek olyan elemek, melyekre 5 év fenntartás, és lesz, amire 10 év vonatkozik? Az egészet egyben kell kezelni és valamilyen módon meghatározni, hogy eszközbeszerzésnek vagy infrastrukturális beruházásnak minősül-e?**

Az eszközök esetében 5 év, a felújítás/építés esetében 10 év az üzemeltetési kötelezettség időtartama.

- 13. Extrém esetben: egy meglévő épület festését, javítását hogyan, meddig kell/lehet fenntartani?**

E kérdés megválaszolásához sem áll rendelkezésre elegendő információ, mivel nem ismert, hogy mi értendő az épület javítása alatt. Megjegyzendő ugyanakkor, hogy a festés is szakmunka, így az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet hatálya alá tartozik.

- 14. A fenntarthatóság biztosítása érdekében indokolt, hogy a helyi (külföldi) konzorciumi partner szerezz be az eszközöket. Ez a közvetlen költségek jelentős részét lefedi. A Felhívásban a következő szabály ez esetben hogyan értelmezendő? „II.3. pont**

A konzorciumi partner a vállalt feladatok elvégzésére külső szolgáltatót csak korlátozottan vonhat be, ennek költsége nem haladhatja meg a konzorciumi partner által a projekt keretében elszámolható közvetlen költségek összegének 40%-át, kivéve, ha azt megfelelően indokolták és a Felelős Hatóság előzetesen jóváhagyta."

A konzorciumi partner által igénybe vehető külső szolgáltatókkal kapcsolatos 40%-os korlát nem vonatkozik a eszközbeszerzésre és az építési beruházásra (lásd az idézetet megelőző mondatot).

- 15. Ki minősül külső szolgáltatónak? Az eszközök szállítója (akitől a víztisztítókat vesszük) és az építési beruházást végző alvállalkozó annak minősül? Elképzelhető (a konstrukció ezt lehetővé teszi, nem láttunk rá korlátozást), hogy a konzorciumi**

partner adott esetben sokkal több költséget számoljon el, mint maga a pályázó? Amennyiben a projekt jellege és fenntarthatósága ezt indokolja?

*Az ÁSzF 2.11. pontja szerint „külső szolgáltató: a Kedvezményezett szervezetén kívüli, a Projekt megvalósításában részt vevő harmadik személy, aki a Projektben egy meghatározott feladatot a Kedvezményezettrel kötött szerződés, vagy a Kedvezményezett által kiállított megrendelő alapján teljesít...”.
A fentiek alapján tehát a példában szereplő szállító, illetve az építési beruházást végző vállalkozó is külső szolgáltatónak minősül.*

16. Elképzelhető (a konstrukció ezt lehetővé teszi, nem láttunk rá korlátozást), hogy a konzorciumi partner adott esetben sokkal több költséget számoljon el, mint maga a pályázó? Amennyiben a projekt jellege és fenntarthatósága ezt indokolja?

Valóban nincs arra vonatkozó korlátozás, hogy a projekt közvetlen költségeinek hány százaléka merülhet fel konzorciumi partnernél.

17. Víz tisztító és szaniter konténerek tervezése, építése, gyártása, kiszállítása, telepítése, üzemeltetése, fenntartása tehát a teljes tevékenységfolyamat költségei elszámolhatóak-e a projektben?

A kérdésében felsorolt valamennyi tevékenység költsége elszámolható az MMIA-1.1.11/7. számú pályázati kiírás keretében benyújtandó projektben.

18. Az MMIA-1.1.11/7 számú pályázati kiírás 1.3.2 pont szerint harmadik országban működő menekülttáborok ellátása a cél. A harmadik ország, EU-n kívüli országot jelent? Görögországi menekülttábor lehet megvalósítási helyszín?

A pályázati kiírás célja kifejezetten a harmadik országban működő menekülttáborok fejlesztése, görögországi menekülttábor fejlesztése nem támogatható.